

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa anno 2021, relativa al personale non dirigente, con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge (art. 40-bis D.Lgs. 165/2001)

I sottoscritti Revisori dei conti della Camera di Commercio di Venezia Rovigo,

esaminata

- l'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo (CCI) per l'anno 2021 del personale non dirigente della C.C.I.A.A, del 05/11/2021 e relativo ai criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa;
- la Relazione tecnico finanziaria e la Relazione illustrativa, predisposte ai sensi dell'art. 40, comma 3 - sexies, del D.Lgs. N. 165/2001, redatte dai competenti uffici e sottoscritte dal Segretario Generale dell'ente camerale;

considerato che

- la Relazione tecnico-finanziaria illustra i criteri di formazione del Fondo per la contrattazione decentrata anno 2021, indica l'entità della spesa a carico del bilancio dell'ente e attesta la compatibilità economico-finanziaria dei costi della contrattazione con i vincoli di bilancio;
- la Relazione illustrativa espone i criteri di utilizzazione delle risorse del Fondo della contrattazione decentrata anno 2021;

visti

- gli articoli 40, comma 3-sexies e 40-bis, c.l del D.Lgs. 165/2001 che prevedono, rispettivamente, la certificazione da parte degli organi di controllo sulle Relazioni tecnico-finanziaria e illustrativa a corredo di ogni contratto integrativo e il controllo, da parte sempre del Collegio dei revisori dei conti, sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla corresponsione dei trattamenti accessori;
- l'art. 8 comma 6 del CCNL 21/05/2018, il quale prevede che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri vengano effettuati dal Collegio dei Revisori dei Conti;

viste

- la determinazione del Segretario Generale n.191 del 19/10/2018 con la quale si è provveduto a ridefinire in € 1.012.250,13 il trattamento accessorio dell'anno 2016 da considerare quale limite non superabile per la quantificazione delle risorse decentrate degli anni futuri, in ossequio alla previsione normativa dettata dall'art.23 del D.lgs.75/2017;
- il Contratto Collettivo Integrativo relativo al triennio 2019-2021 sottoscritto il 26/07/2019;
- la determinazione del Segretario Generale n. 38 del 25/03/2021 con la quale si è costituito, in via provvisoria, il Fondo risorse decentrate anno 2021 per la componente stabile;

- la deliberazione n. 95 del 28/05/2021 con la quale la Giunta camerale ha messo a disposizione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2021 risorse aggiuntive variabili per un importo massimo di € 310.000,00 ai sensi dell'art. 67 comma 5 lettera b) del CCNL 21/05/2018, che non determini il superamento del limite delle risorse relative al trattamento accessorio del personale non dirigente di cui all'art. 23 comma 2 D.Lgs. 75/2017;
- la determinazione del Segretario Generale n. 111 del 13/07/2021 con la quale si è provveduto a determinare le risorse di parte stabile non utilizzate del Fondo risorse decentrate anno 2020 da destinare al Fondo risorse decentrate a valere per l'anno 2021, quantificate in € 99.523,81;
- la determinazione del Segretario Generale n. 136 del 30/08/2021 (rettificata con successivo provvedimento n. 148 del 13/09/2021) con la quale si è provveduto:
 - alla complessiva costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2021;
 - a definire l'ammontare delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non dirigente per l'anno 2021 (ad esclusione dello stanziamento previsto per il lavoro straordinario) date da:

FONDO RISORSE DECENTRATE - 2021	1.139.375,62 €
STANZIAMENTO PER POSIZIONI ORGANIZZATIVE - 2021	66.775,00 €
	1.206.150,62 €

Dalla determinazione che costituisce complessivamente il Fondo 2021 risulta l'effettuazione della verifica e degli adempimenti conseguenti ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, individuato con la predetta determinazione n. 191 del 19/10/2018.

Dato atto che

- nella Relazione tecnico-finanziaria risultano illustrati i criteri relativi al procedimento di calcolo adottato per stabilire le risorse decentrate stabili e variabili per l'anno 2021;
- le risorse stabili, cioè quelle destinate al pagamento degli istituti con carattere di continuità, stabilità e certezza nel tempo, risultano pari a € 657.433,18 e, per come risulta dalla documentazione fornita, hanno subito la seguente variazione negli ultimi 3 anni:

RISORSE STABILI	2019	2020	2021
Art. 67 - comma 1 ipotesi CCNL 2016-2018 Importo consolidato risorse decentrate stabili art. 31 comma 2 del CCNL 22/01/2004 relative al 2017	696.356,17 €	696.356,17 €	696.356,17 €
	-66.775,00 €	-66.775,00 €	-66.775,00 €
Art. 67 - comma 2 lettera a) ipotesi CCNL 2016-2018 € 83,20 per dip. In servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019	12.064,00 €	12.064,00 €	12.064,00 €
Art. 67 - comma 2 lettera b) ipotesi CCNL 2016-2018	15.730,70 €	15.730,70 €	15.730,70 €
Art. 67 - comma 2 lettera c) ipotesi CCNL 2016-2018 RIA ed assegni ad personam quota annua personale cessato	17.909,19 €	29.881,15 €	41.619,24 €
decurtazione permanente ex art. 456 Legge 147/2013 - Fondo 2014	-41.561,93 €	-41.561,93 €	-41.561,93 €
TOTALE RISORSE STABILI	633.723,13 €	645.695,09 €	657.433,18 €

- le risorse variabili, cioè quelle caratterizzate da incertezza, eventualità e variabilità nel tempo determinate, risultano pari a € 481.942,44 e, per come risulta dalla documentazione fornita, hanno subito la seguente variazione negli ultimi 3 anni:

RISORSE VARIABILI	2019	2020	2021
Art. 67 - comma 3 lettera a) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 Legge 449/1997	5.647,89	2.000,00	1.000,00
Art. 67 - comma 3 lettera b) CCNL 2016-2018 Quota risparmi conseguiti e certificati in attuazione art. 16 commi 4/5/6 DL 98/2011	0,00	0,00	0,00
Art. 67 - comma 3 lettera c) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici a favore del personale	16.795,31	19.575,38	30.607,98
Art. 67 - comma 3 lettera d) CCNL 2016-2018 Importi una tantum per frazioni di RIA di cui al comma 2 lettera b) calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, per frazioni di mese superiori a 15 gg e comprensivi di ratei tredicesima.	3.911,60	3.148,55	3.955,61
Art. 67 - comma 3 lettera e) CCNL 2016-2018 Risparmi straordinario accertati a consuntivo	8.353,74	12.635,31	34.974,00
Art. 67 - comma 3 lettera h) CCNL 2016-2018 Risorse stanziati ai sensi comma 4: se nel bilancio sussiste la capacità di spesa, in sede di contrattazione le parti verificano la possibilità di aumentare la componente variabile fino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua del monte salari 1997, esclusa quota dirigenza.	-	-	1.881,04
Art. 67 - comma 3 lettera i) CCNL 2016-2018 Risorse stanziati ai sensi comma 5 lettera b): risorse destinate dall'ente per il conseguimento di obiettivi, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale. Risorse stanziati ai sensi comma 10: le CCIAA (anche quelle risultanti da fusione) possono definire obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione derivanti dalla riforma di cui al D.Lgs. 219/2016.	335.635,10	324.426,19	310.000,00
Art. 68 - comma 1 CCNL 2016-2018 Somme non utilizzate fondo anno precedente	32.738,71	48.433,17	99.523,81
Art. 4 DL 16/2014 Recupero fondi anno precedente	0,00	0,00	0,00
TOTALE RISORSE VARIABILE	403.082,35	410.218,60	481.942,44

- il totale del fondo delle risorse decentrate destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2021 ammonta, quindi, a € 1.139.375,62;
- l'art. 23 del D.lgs. 75/2017 abroga dal 01/01/2017 l'art. 1 comma 236 della legge 208/2015 e statuisce che, a decorrere dalla stessa data, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche, di cui all'art. 1 comma 2 del D.lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016";
- nella Relazione tecnico-finanziaria il limite del fondo 2016 viene indicato in € 1.012.250,13, anche in base al parere del Collegio dei Revisori pro tempore;
- come indicato nella Relazione tecnico-finanziaria, le risorse del Fondo risorse decentrate anno 2021 di cui tener conto per la verifica del rispetto del limite 2016 (di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017) ammontano ad € 945.475,13 e sono:

Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità escluse le risorse di cui all'art. 67 comma 2 lettera a) e b)	629.638,48 €
Art. 67 comma 3 lettera a) Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43 Legge 449/1997 somme proveniente da soggetti pubblici	0,00 €
Art. 67 comma 3 lettera d)	3.955,61 €
Art. 67 comma 3 lettera h) incremento massimo dell'1,2% monte salari 1997 esclusa quota dirigenza	1.881,04 €
Art. 67 comma 3 lettera i)	310.000,00 €
AMMONTARE FONDO RISORSE DECENTRATE 2021 CHE RILEVA AI FINI DELLA VERIFICA DEL RISPETTO DELL'ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	945.475,13 €

mentre le risorse del Fondo 2021 non sottoposte al vincolo di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 sono pari ad € 193.900,49 e sono

Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità di cui all'art. 67 comma 2 lettera a) e b)	27.794,70 €
Art. 67 comma 3 lettera a) Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43 Legge 449/1997 e proveniente da soggetti privati	1.000,00 €
Art. 67 comma 3 lettera c) Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici a favore del personale (incentivi tecnici e compensi avvocati dipendenti)	30.607,98 €
Art. 67 comma 3 lettera e) Risparmi di straordinario 2020 accertati a consuntivo Riferimento determinazione SG n. 64 del 05/05/2021	34.974,00 €
Art. 67 comma 3 lettera i) Economie Fondo anno 2020 Riferimento determinazione SG n. 111 del 13/07/2021	99.523,81 €

- come evidenziato nella determinazione di costituzione del Fondo risorse decentrate anno 2021, le risorse utilizzate per remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale dipendente non sono prese in considerazione per la verifica del rispetto del limite di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, in quanto da sempre sono stanziati a bilancio preventivo dell'Ente CCIAA Venezia Rovigo nel loro limite massimo (€ 90.000 su conto 321003);
- come evidenziato nella Relazione tecnica-finanziaria, le risorse complessive del trattamento accessorio del personale non dirigente anno 2021 di cui tener conto per la verifica del rispetto del vincolo di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 sono quindi:

Risorse del Fondo risorse decentrate anno 2021 sottoposte a vincolo	945.475,13 €
Risorse destinate a PO per il	66.775,00 €
TOTALE RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO 2021 SOTTOPOSTE AL VINCOLO DI CUI ART. 23. COMMA 2 D.LGS. 75/2017	1.012.250,13 €

- come evidenziato nella Relazione tecnico finanziaria, le risorse 2021 sottoposte al vincolo di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, ed evidenziate al punto precedente, non sono superiori al limite del fondo 2016 per cui non si prevede alcuna decurtazione del totale del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2021;
- l'andamento, in questi ultimi anni, delle risorse del trattamento accessorio sottoposte al vincolo del limite 2016 (del personale non dirigente) è il seguente

RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO SOTTOPOSTE A LIMITE 2016	2019	2020	2021
AMMONTARE FONDO RISORSE DECENTRATE AI FINI DELLA VERIFICA DEL RISPETTO ART. 23 D.LGS. 75/2017	945.475,13	945.475,13	945.475,13
RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE	66.775,00	66.775,00	66.775,00
TOTALE RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO SOTTOPOSTE AL LIMITE DI CUI ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	1.012.250,13	1.012.250,13	1.012.250,13
LIMITE FONDO 2016 DA RISPETTARE PER APPLICAZIONE ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	1.012.250,13	1.012.250,13	1.012.250,13
DECURTAZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PER RISPETTO DELL'ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	0,00	0,00	0,00

preso atto che

- le risorse poste ad incremento del Fondo risorse decentrate, in applicazione dell'art. 67 comma 3 lettera i) del CCNL 21/05/2018, come deliberato dalla Giunta camerale con provvedimento n. 95 del 28/05/2021, sono destinate al finanziamento di specifici progetti rivolti al miglioramento dei servizi, così come dettagliati nelle schede allegate allo stesso provvedimento, e l'effettiva erogazione di tali risorse

aggiuntive verrà effettuata previa verifica del raggiungimento degli obiettivi da parte dell'Organismo Indipendente di Valutazione;

- la definizione del Piano della Performance 2021-2023 è stato condiviso con l'Organismo Indipendente di Valutazione, al quale compete il controllo metodologico sugli strumenti predisposti e la garanzia sulla correttezza dei processi di misurazione e valutazione;
- l'ipotesi di CCI 2021 richiama l'accordo tra le delegazioni trattanti sulla destinazione dei risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nel 2020 e sulla destinazione dei risparmi derivanti da lavoro straordinario non usufruito sempre nel 2020 (secondo la previsione dell'art. 1 comma 870 della Legge di bilancio n. 178 del 30/12/2020), stabilendo di destinare a welfare integrativo i risparmi derivanti da buoni pasto non erogati. I risparmi di straordinario continuano invece ad alimentare la parte variabile del Fondo risorse decentrate secondo la previsione contrattuale di cui all'art. 67 comma 3 lettera e) del CCNL 2016-2019;
- l'ipotesi di CCI 2021, sui criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa, prevede nuove progressioni economiche orizzontali il cui importo, previsto in € 32.000,00, trova copertura tra le risorse stabili del Fondo risorse decentrate;
- con riferimento all'utilizzo delle risorse del Fondo 2021 la Camera di commercio ha definito la seguente destinazione delle risorse fisse e variabili, coerente con il CCI 2021:

UTILIZZO 2021	RISORSE FISSE	RISORSE VARIABILI	TOTALE
Progressioni economiche storiche	403.361,00 €		403.361,00 €
Indennità di comparto	58.856,00 €		58.856,00 €
Nuove progressioni	32.000,00 €		32.000,00 €
Indennità condizioni di lavoro	4.000,00 €		4.000,00 €
Indennità per specifiche responsabilità	67.500,00 €		67.500,00 €
Premi correlati alla performance	91.716,18 €	450.334,46 €	542.050,64 €
Compensi per concorsi a premio		1.000,00 €	1.000,00 €
Compensi per incentivi tecnici		13.427,98 €	13.427,98 €
Compensi professionali per avvocati dipendenti		17.180,00 €	17.180,00 €
	657.433,18 €	481.942,44 €	1.139.375,62 €

- nella Relazione tecnica-finanziaria viene opportunamente evidenziato che "prendendo atto dei rilievi avanzati dal MEF a seguito del monitoraggio dei dati contabili e gestionali eseguito presso la ex camera di Commercio di Rovigo dal 23 marzo al 2 aprile 2015, prosegue a titolo prudenziale il piano di accantonamento decennale (iniziato nel 2016) della produttività erogabile al personale dell'ex Camera di Commercio di Rovigo, così come stabilito nel CCDI del 2016 e nel quale sono definite le modalità". In relazione a questo e così come indicato nel CCI 2019-2021 all'art. 5 e nella Relazione tecnico-finanziaria al Modulo II- Sezione II; la produttività anno 2021 da accantonare per i dipendenti in servizio al 1° gennaio 2021 dell'ex Camera di Commercio di Rovigo ammonta a € 17.997,80;

preso atto che

- le somme relative al Fondo delle risorse decentrate 2021 trovano copertura negli stanziamenti previsti nel preventivo economico 2021, in particolare:
 - al conto 321006 "retribuzione accessoria produttività" per € 1.125.947,64;
 - ai rispettivi conti di costo previsti per i singoli lavori/servizi/forniture relativi ai compensi per incentivi tecnici previsti per l'anno 2021, che sono:
 - conto 111008 "immobilizzazioni in corso ed acconti" per € 12.480,18;

- conto 111003 "fabbricati" per € 423.34;
- conto 325041 "spese per servizi in outsourcing" per € 524,46;
- l'ammontare delle risorse a carico del bilancio 2021 destinate agli incarichi di posizione organizzativa, definito in € 66.775,00, trova allocazione al conto 321007 "retribuzione di posizione risultato dipendenti";

tutto ciò premesso

il Collegio

- tenuto conto del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2020, certificato per € 1.055.913,69;
- valutato il Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2021, costituito per un importo complessivo di € 1.139.375,62;
- dato atto che il Fondo risorse decentrate personale non dirigente anno 2021 prevede un incremento rispetto al Fondo 2020 di € 83.461,93, come di seguito dettagliato:

Tipologia risorsa	Variazione 2021
Risorse stabili	11.738,09 €
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera a) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 Legge 449/1997	-1.000,00 €
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera c) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici a favore del personale	11.032,60 €
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera d) CCNL 2016-2018 Importi una tantum per frazioni di RIA di cui al comma 2 lettera b) calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, per frazioni di mese superiori a 15 gg e comprensivi di ratei tredicesima	807,06 €
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera e) CCNL 2016-2018 Risparmi straordinario accertati a consuntivo	22.338,69 €
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera h) CCNL 2016-2018 Risorse stanziate ai sensi comma 4: se nel bilancio sussiste la capacità di spesa, in sede di contrattazione le parti verificano la possibilità di aumentare la componente variabile fino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua del monte salari 1997, esclusa quota dirigenza.	1.881,04 €
Art. 67 - comma 3 lettera i) CCNL 2016-2018 Risorse stanziate ai sensi comma 5 lettera b): risorse destinate dall'ente per il conseguimento di obiettivi, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale. Risorse stanziate ai sensi comma 10: le CCIAA (anche quelle risultanti da fusione) possono definire obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione derivanti dalla riforma di cui al D.Lgs. 219/2016.	-14.426,19 €
Risorse variabili Art. 68 - comma 1 CCNL 2016-2018 Somme non utilizzate fondo anno precedente	51.090,64 €
TOTALE VARIAZIONE 2021 SU 2020	83.461,93 €

- verificato che le Relazioni tecnico-finanziaria e illustrativa sono state predisposte in ossequio alle istruzioni emanate con la Circolare n. 25 del 19/07/2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e successive;
- verificato che il Fondo risorse decentrate anno 2021 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- verificato che l'onere scaturente dall'atto di costituzione del Fondo e disponibile alla contrattazione integrativa in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;

Esprime

- *Parere favorevole in ordine alla compatibilità economica e finanziaria della costituzione del Fondo risorse decentrate per la contrattazione integrativa anno 2021 e la sua destinazione;*
- *parere favorevole alla proposta di Contatto Collettivo Integrativo 2021, sottoscritto in data 05/11/2021, relativamente ai criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa di cui all'art. 68 comma 1 del CCNL 21/05/2018 tra le diverse modalità di utilizzo, nonché alle Relazioni tecnico-finanziaria e illustrativa già richiamate in premessa.*

Raccomanda

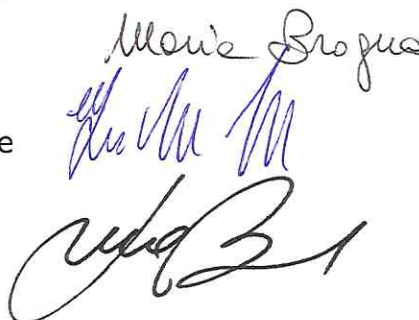
- di distribuire al personale le risorse incentivanti destinate per il 2021 solo a conclusione del periodico processo di valutazione e controllo delle prestazioni e dei risultati, nonché in base al livello di effettivo risultato conseguito, che non potrà prescindere da un effettivo incremento della produttività e di miglioramento qualitativo delle prestazioni rese dal personale;
- di dare puntuale attuazione alla delibera di giunta camerale n. 251 del 5 dicembre 2016 e, in particolare, all'art. 6 del contratto collettivo decentrato per l'anno 2016, laddove viene previsto che "le parti prendendo atto dei rilievi avanzati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze a seguito del monitoraggio dei dati contabili e gestionali eseguito presso la Camera di Commercio di Rovigo dal 23 marzo al 2 aprile 2015, ritengono di dover accantonare a titolo precauzionale la cifra complessiva di € 214.880,19 che sarà ripartita facendo riferimento alla produttività erogabile al personale dell'ex CCIAA di Rovigo", a decorrere dal fondo 2016";
- la corretta applicazione dell'art. 21 c.2 del D. Lgs. 33/2013 che prevede l'obbligo per tutte le amministrazioni pubbliche di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale, sezione "Amministrazione Trasparente" i contratti collettivi stipulati con la Relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa, certificata dagli organi di controllo, nonché gli obblighi di trasmissione delle informazioni come specificato al comma 3 dell'art. 40 -bis del D.Lgs 165/2001.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott.ssa Maria Brogna, Presidente

Dott. Franco Maria Sottile, Componente

Dott. Luca Burighel, Componente



The image shows three handwritten signatures in blue ink. The top signature is 'Maria Brogna'. Below it are two more signatures, one of which appears to be 'Franco Maria Sottile' and the other 'Luca Burighel'. The signatures are written in a cursive, flowing style.

