

CAMERA COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E AGRICOLTURA
VENEZIA ROVIGO

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Sull'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo del personale non dirigente per l'anno 2020 sottoscritta dalle parti negoziali il 17-12-2020;

I sottoscritti Revisori dei conti della Camera di Commercio di Venezia Rovigo,

esaminata

- l'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo del personale non dirigente della C.C.I.A.A per l'anno 2020 firmata dalle parti negoziali il 17-12-2020;
- la relazione tecnico finanziaria e la relazione illustrativa, predisposte ai sensi dell'art. 40, comma 3 - sexies, del D.Lgs. N. 165/2001, redatte dai competenti uffici e sottoscritte dal Segretario Generale dell'ente camerale;

verificata

- la conformità della relazione illustrativa e di quella tecnico- finanziaria sulla costituzione del fondo agli schemi standard predisposti dal MEF - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato- con Circolare 19 luglio 2012, n. 25;

considerato che

- la relazione tecnico - finanziaria illustra i criteri di formazione del fondo per la contrattazione decentrata anno 2020, indica l'entità della spesa a carico del bilancio dell'ente e attesta la compatibilità economico - finanziaria dei costi della contrattazione con i vincoli di bilancio;
- la relazione illustrativa espone i criteri di utilizzazione delle risorse del fondo della contrattazione decentrata anno 2020;

visti

- gli articoli 40, comma 3-sexies e 40-bis, c.l del D.Lgs. 165/2001 che prevedono, rispettivamente, la certificazione da parte degli organi di controllo sulla relazione tecnico-finanziaria e illustrativa a corredo di ogni contratto integrativo e il controllo da parte del Collegio dei revisori dei conti sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla corresponsione dei trattamenti accessori;
- l'art. 8 comma 6 del CCNL 21/05/2018, il quale prevede che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la

relativa certificazione degli oneri vengano effettuati dal Collegio dei Revisori dei Conti;

viste

- la determinazione del Segretario Generale n.191 del 19/10/2018 con la quale si è provveduto a ridefinire in € 1.012.250,13 il trattamento accessorio dell'anno 2016 da considerare quale limite non superabile per la quantificazione delle risorse decentrate degli anni futuri, in ossequio alla previsione normativa dettata dall'art.23 del D.lgs.75/2017;
- la deliberazione n. 91 del 6-07-2020 con la quale la Giunta camerale ha messo a disposizione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2020 risorse aggiuntive variabili per un importo massimo di € 351.000, ai sensi dell'art. 67 comma 5 lettera b) del CCNL 21/05/2018, che non determini il superamento del limite delle risorse relative al trattamento accessorio del personale non dirigente di cui all'art. 23 comma 2 D.Lgs. 75/2017;
- la determinazione del Segretario Generale n. 148 del 19-08-2020 con la quale ha provveduto a determinare le risorse di parte stabile non utilizzate del fondo 2019 da destinare al fondo risorse decentrate a valere per l'anno 2020, quantificate in € 48.433,17;
- la determinazione del Segretario Generale n.2017 del 15-12-2020 con la quale si è provveduto alla complessiva costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2020, quantificato in €1.122.688,69 risultante da:

FONDO RISORSE DECENTRATE – 2020	1.055.913,69
STANZIAMENTO PER POSIZIONI ORGANIZZATIVE - 2020	66.775,00

e nel quale risulta l'effettuazione della verifica e degli adeguamenti conseguenti ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, stabilito con la predetta deliberazione n. 191 del 19-10-2018

dato atto che

- nella relazione tecnico finanziaria risultano illustrati i criteri relativi al procedimento di calcolo adottato per stabilire le risorse decentrate stabili e variabili;
- le risorse stabili, cioè quelle destinate al pagamento degli istituti con carattere di continuità, stabilità e certezza nel tempo, come sopra determinate, risultano pari a euro 654.695,09 e, per come risulta dalla documentazione fornita, hanno subito la seguente variazione negli ultimi 3 anni:

RISORSE STABILI	2018	2019	2020
Art. 67 - comma 1 ipotesi CCNL 2016-2018 Importo consolidato risorse decentrate stabili art. 31	696.356,17	696.356,17	696.356,17

comma 2 del CCNL 22/01/2004 relative al 2017	-66.775,00	-66.775,00	-66.775,00
Art. 67 - comma 2 lettera a) ipotesi CCNL 2016-2018 € 83,20 per dip. In servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019	-	12.064,00	12.064,00
Art. 67 - comma 2 lettera b) ipotesi CCNL 2016-2018	15.730,70	15.730,70	15.730,70
Art. 67 - comma 2 lettera c) ipotesi CCNL 2016-2018 RIA ed assegni ad personam quota annua personale cessato	9.260,55	17.909,19	29.881,15
decurtazione permanente ex art. 456 Legge 147/2013 - Fondo 2014	-41.561,93	-41.561,93	-41.561,93
TOTALE RISORSE STABILI	613.010,49	633.723,13	645.695,09

- le risorse variabili, cioè quelle caratterizzate da incertezza, eventualità e variabilità nel tempo determinate, risultano pari a € 410.218,60 e, per come risulta dalla documentazione fornita, hanno subito la seguente variazione negli ultimi 3 anni:

RISORSE VARIABILI	2018	2019	2020
Art. 67 - comma 3 lettera a) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 Legge 449/1997	11.500,24	5.647,89	2.000,00
Art. 67 - comma 3 lettera b) CCNL 2016-2018 Quota risparmi conseguiti e certificati in attuazione art. 16 commi 4/5/6 DL 98/2011	-	-	-
Art. 67 - comma 3 lettera c) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici a favore del personale	14.278,57	16.795,31	19.575,38
Art. 67 - comma 3 lettera d) CCNL 2016-2018 Importi una tantum per frazioni di RIA di cui al comma 2 lettera b) calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, per frazioni di mese superiori a 15 gg e comprensivi di ratei tredicesima.	3.677,82	3.911,60	3.148,55
Art. 67 - comma 3 lettera e) CCNL 2016-2018 Risparmi straordinario accertati a consuntivo	10.295,53	8.353,74	12.635,31

Art. 67 - comma 3 lettera h) CCNL 2016-2018 Risorse stanziare ai sensi comma 4 : se nel bilancio sussiste la capacità di spesa, in sede di contrattazione le parti verificano la possibilità di aumentare la componente variabile fino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua del monte salari 1997, esclusa quota dirigenza.	39.688,49	-	-
Art. 67 - comma 3 lettera i) CCNL 2016-2018 Risorse stanziare ai sensi comma 5 lettera b) : risorse destinate dall'ente per il conseguimento di obiettivi, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale. Risorse stanziare ai sensi comma 10 : le CCIAA (anche quelle risultanti da fusione) possono definire obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione derivanti dalla riforma di cui al D.Lgs. 219/2016.	340.000,00	335.635,10	324.426,19
Art. 68 - comma 1 CCNL 2016-2018 Somme non utilizzate fondo anno precedente	32.550,33	32.738,71	48.433,17
Art. 4 DL 16/2014 recupero fondi anno precedente	-8.477,12	-	-
TOTALE RISORSE VARIABILE	443.513,86	403.082,35	410.218,60

- il totale del fondo delle risorse decentrate destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2020 ammonta, quindi, a € **1.055.913,69**;
- l'art. 23 del D.lgs. 75/2017 abroga dal 1-01-2017 l'art. 1 comma 236 della legge 208/2015 e statuisce che a decorrere dalla stessa data l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche, di cui all'art. 1 comma 2 del D.lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016";
- nella relazione tecnico finanziaria il limite del fondo 2016 viene determinato in € 1.012.250,13, anche in base al parere del Collegio dei Revisori pro tempore, e le risorse del fondo 2020, comprensive delle risorse per il finanziamento delle Posizioni organizzative (€ 66.775,00) da porre a confronto con il limite 2016, sono determinate in € 1.012.250,13 (945.475,13+66.775,00), per come di seguito;

RISORSE SOTTO POSTE A LIMITE	2018	2019	2020
AMMONTARE FONDO RISORSE DECENTRATE AI FINI DELLA VERIFICA DEL RISPETTO ART. 23 D.LGS. 75/2017	993.651,27	945.475,13	945.475,13

RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE	66.775,00	66.775,00	66.775,00
TOTALE RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO SOTTOPOSTE AL LIMITE DI CUI ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	1.060.426,27	1.012.250,13	1.012.250,13
LIMITE FONDO 2016 DA RISPETTARE PER APPLICAZIONE ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	1.012.250,13	1.012.250,13	1.012.250,13
DECURTAZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PER RISPETTO DELL'ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	48.176,14	-	-

- pertanto, la relazione tecnico finanziaria, evidenziato che le risorse 2020, di cui al punto precedente, non sono superiori al limite del fondo 2016, non prevede alcuna decurtazione del totale del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020;
- il totale del fondo sottoposto a certificazione ammonta a € 1.055.913,69, oltre a € 66.775,00 destinate a posizioni organizzative;

preso atto che

- le risorse aggiuntive poste a incremento del fondo in applicazione dell'art. 67, comma 3, lettera i, del CCNL 21-05-2018, come deliberato dalla Giunta camerale, sono destinate al finanziamento di specifici progetti rivolti al miglioramento dei servizi, come dettagliati nelle schede allegate alla relazione tecnico -finanziaria e l'effettiva erogazione di tali risorse verrà effettuata previa verifica del raggiungimento degli obiettivi da parte dell'Organismo Indipendente di Valutazione.
- la definizione del Piano della Performance 2020-2022, è stato condiviso con l'Organismo Indipendente di Valutazione, al quale compete il controllo metodologico sugli strumenti predisposti e la garanzia sulla correttezza dei processi di misurazione e valutazione;
- l'ipotesi di CCI 2020 prevede nuove progressioni economiche il cui importo, previsto per il 2020 in € 30.500,00, trova copertura tra le risorse stabili del Fondo risorse decentrate;
- con riferimento all'utilizzo delle risorse del Fondo 2020 la Camera di commercio ha definito la seguente destinazione delle risorse fisse e variabili, coerente con il CCI 2020:

UTILIZZO 2020	RISORSE FISSE	RISORSE VARIABILI	TOTALE
Progressioni economiche storiche	456.216,99		456.216,99
Indennità di comparto	59.876,80		59.876,80
Nuove progressioni	30.500,00		30.500,00

Indennità condizioni di lavoro	4.000,00		4.000,00
Indennità per specifiche responsabilità	67.500,00		67.500,00
Premi correlati alla performance	27.601,30	388.643,22	416.244,52
Compensi per concorsi a premio		2.000,00	2.000,00
Compensi per incentivi tecnici		16.158,84	16.158,84
Compensi professionali per avvocati dipendenti		3.416,54	3.416,54
	645.695,09	410.218,60	1.055.913,69

- nella relazione tecnica finanziaria viene opportunamente evidenziato che “ prendendo atto dei rilievi avanzati dal MEF a seguito del monitoraggio dei dati contabili e gestionali eseguito presso la ex camera di Commercio di Rovigo dal 23 marzo al 2 aprile 2015, prosegue a titolo prudenziale il piano di accantonamento decennale (iniziato nel 2016) della produttività erogabile al personale dell’ex Camera di Commercio di Rovigo, così come stabilito nel CCDI del 2016 e nel quale sono definite le modalità”;
- in relazione a quanto sopra, la produttività anno 2020 da accantonare per i dipendenti in servizio al 1° gennaio 2020 dell’ex Camera di Commercio di Rovigo ammonta a € 17.997,80, così come indicato nella Relazione tecnico-finanziaria al Modulo II- Sezione II;

preso atto che

- della determinazione del Segretario Generale n. 148 del 19-08-2020 con la quale si è provveduto a determinare le risorse di parte stabile non utilizzate del fondo 2019 da destinare al fondo risorse decentrate a valere per l’anno 2020, quantificate in € 48.433,17;
- che le somme relative al fondo delle risorse decentrate 2020 trovano copertura negli stanziamenti previsti nel preventivo economico 2020 (conto 321006 “retribuzione accessoria produttività”);
- l’ammontare delle risorse a carico del bilancio 2020 destinate agli incarichi di posizione organizzativa è stato definito in € 66.775,00 e trova allocazione al conto 321007 “retribuzione di posizione risultato dipendenti”.

tutto ciò premesso

il Collegio,

- **tenuto conto del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2019, certificato per € 1.036.805,48;**
- **valutato il Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2020, costituito per un importo complessivo di € 1.055.913,69 dal quale non vengono qui considerati € 11.529,85 relativi alla variazione di bilancio effettuata in sede di costituzione del Fondo stesso;**
- **dato atto quindi che il Fondo risorse decentrate personale non dirigente anno 2020, qui considerato per l’importo di € 1.044.383,84, prevede un incremento rispetto al Fondo 2019 di € 7.578,36 come di seguito dettagliato**

Tipologia risorsa	Variazione 2020
Risorse stabili	€ 11.971,96

Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera a) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 Legge 449/1997	- € 3.647,89
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera c) CCNL 2016-2018 Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici a favore del personale	€ 2.780,07
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera d) CCNL 2016-2018 Importi una tantum per frazioni di RIA di cui al comma 2 lettera b) calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, per frazioni di mese superiori a 15 gg e comprensivi di ratei tredicesima.	- € 763,05
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera e) CCNL 2016-2018 Risparmi straordinario accertati a consuntivo	€ 4.281,57
Risorse variabili Art. 67 - comma 3 lettera i) CCNL 2016-2018 Risorse stanziare ai sensi comma 5 lettera b): risorse destinate dall'ente per il conseguimento di obiettivi, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale. Risorse stanziare ai sensi comma 10: le CCIAA (anche quelle risultanti da fusione) possono definire obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione derivanti dalla riforma di cui al D.Lgs. 219/2016.	- € 22.738,76
Risorse variabili Art. 68 - comma 1 CCNL 2016-2018 Somme non utilizzate fondo anno precedente	€ 15.694,46
TOTALE VARIAZIONE	€ 7.578,36

Esprime

Parere favorevole e ne assevera la compatibilità economica e finanziaria fino alla concorrenza dell'importo pari ad € 1.044.383,84, corrispondente all'importo del Fondo certificato del personale non dirigente per l'anno 2019 (€ 1.036.805,48) aumentato dell'importo di € 7.578,36 pari alla sommatoria delle variazioni subite nel 2020 dalle risorse sopra dettagliate.

Relativamente all'incremento di € 11.529,85 inserito nella parte variabile del Fondo, il Collegio esprime la propria riserva e non certifica quindi il Fondo complessivamente costituito per € 1.055.913,69, rinviando l'esame teso ad accertare la legittimità dell'incremento proposto ad un successivo incontro.

Esprime

parere favorevole alla proposta di contatto collettivo decentrato integrativo 2020 sottoscritto in data 17-12-2020 relativamente alle indennità, ai criteri e ai valori previsti nonché alle relazioni tecnico finanziaria e illustrativa già richiamate in premessa. L'importo di € 11.529,85 andrà per il momento a diminuire la destinazione prevista per i "premi correlati alla performance".

raccomanda

- di distribuire le risorse incentivanti al personale solo a conclusione del periodico processo di valutazione e controllo delle prestazioni e dei risultati, nonché in base al livello di effettivo risultato conseguito, che non potrà prescindere da un effettivo incremento della produttività e di miglioramento quali - quantitativo delle prestazioni rese dal personale;

- di dare puntuale attuazione alla delibera di giunta camerale n. 251 del 5 dicembre 2016 e, in particolare, all'art. 6 dell'ipotesi di contratto collettivo decentrato per l'anno 2016, laddove viene previsto che “le parti prendendo atto dei rilievi avanzati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze a seguito del monitoraggio dei dati contabili e gestionali eseguito presso la Camera di Commercio di Rovigo dal 23 marzo al 2 aprile 2015, ritengono di dover accantonare a titolo precauzionale la cifra complessiva di € 214.880,19 che sarà ripartita facendo riferimento alla produttività erogabile al personale dell'ex CCIAA di Rovigo”, a decorrere dal fondo 2016”;
- la corretta applicazione dell'art. 21 c.2 del D. Lgs. 33/2013 che prevede l'obbligo per tutte le amministrazioni pubbliche di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale, sezione "Amministrazione Trasparente" i contratti collettivi stipulati con la relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa, certificata dagli organi di controllo, nonché gli obblighi di trasmissione delle informazioni come specificato al comma 3 dell'art. 40 -bis del D.Lgs 165/2001.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott.ssa Maria Brogna, Presidente

Dott. Franco Maria Sottile, Componente

Dott. Luca Burighel, Componente
