

**CAMERA DI COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E AGRICOLTURA
VENEZIA ROVIGO**

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
Fondo risorse decentrate personale non dirigente anno 2024
Ipotesi di CCI 2024 e relazioni a corredo**

(art. 40 comma 3-sexies e art. 40-bis comma 1 D.Lgs. 165/2001)

I sottoscritti Revisori dei conti della Camera di Commercio di Venezia Rovigo, riunitesi da remoto il giorno 13 novembre 2024,

esaminati

i seguenti documenti trasmessi con nota mail del 22/10/2024 dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario e Partecipazioni:

- Fondo risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2024, costituito con determinazione del Segretario Generale n. 107 del 11/06/2024;
- ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo (CCI) per il 2024 del personale non dirigente della C.C.I.A.A, sottoscritto il 20/09/2024 nel quale, all'art. 2, trovano inserimento le destinazioni delle risorse disponibili alla contrattazione integrativa tra i diversi utilizzi per l'anno 2024;
- Relazione tecnico finanziaria e Relazione illustrativa, di cui all'art. 40 comma 3-sexies del D.Lgs. n. 165/2001, redatte dai competenti uffici e sottoscritte dal Segretario Generale dell'ente camerale;

considerato che

- il Fondo risorse decentrate 2024 è stato costituito applicando la disciplina di cui all'art. 79 del CCNL 16/11/2022;
- l'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo (CCI) proposto ha per oggetto: la ripartizione delle risorse del Fondo accessorio 2024, la definizione dei Criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance che la contrattazione integrativa, nell'accordo triennale siglato nel 2023, ha previsto venissero individuati a partire dal 2024 e stabilisce se elevare il limite massimo individuale di lavoro straordinario per il 2024 (materia che la contrattazione integrativa ha stabilito venga negoziata annualmente). L'ipotesi di Contratto integrativo rivede inoltre, sostituendolo, l'art. 14 del CCI 2023-2023;
- la Relazione tecnico-finanziaria presentata ha la finalità di illustrare i criteri di formazione del Fondo per la contrattazione decentrata anno 2024, indicando l'entità della spesa a carico del bilancio dell'ente e attesta la compatibilità economico-finanziaria dei costi della contrattazione con i vincoli di bilancio;
- la Relazione illustrativa ha la finalità di esporre gli aspetti procedurali e di sintesi dell'ipotesi di contratto 2024;

visti

- gli articoli 40, comma 3-sexies, e 40-bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 che prevedono, rispettivamente: la certificazione da parte degli organi di controllo sulle Relazioni tecnico-finanziaria e illustrativa a corredo di ogni contratto integrativo; il controllo, da parte sempre del Collegio dei revisori dei conti, sulla compatibilità dei

- costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla corresponsione dei trattamenti accessori;
- l'art. 8 comma 7 del CCNL 16/11/2022, il quale prevede che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri vengano effettuati dall'organo di controllo competente;
 - la deliberazione n. 73 del 17/05/2024 con la quale la Giunta camerale ha messo a disposizione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2024 risorse aggiuntive variabili per un importo complessivo di € 293.688,49, individuate nello schema di costituzione del Fondo nelle voci di cui all'art. 79 comma 2 lettera b) (per € 39.688,49), art. 79 comma 2 lettera c) (per € 245.873,68) e art. 79 comma 3 (per € 8.126,32) del CCNL 16/11/2022. Tutte queste risorse sono collegate a specifici progetti per l'anno in corso rivolti al miglioramento dei servizi, così come dettagliati nelle schede allegate allo stesso provvedimento di Giunta, e la loro effettiva erogazione (sotto forma di premi legati alla performance) è subordinata alla verifica del raggiungimento degli obiettivi da parte dell'Organismo Indipendente di Valutazione in sede di Relazione sulla Performance 2024;
 - la determinazione del Segretario generale n. 103 del 10/06/2024 con la quale si è provveduto a quantificare le risorse necessarie al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2024;
 - la determinazione del Segretario Generale n. 101 del 10/06/2024 con la quale si è provveduto a determinare, in € 9.878,22, le risorse di parte stabile non utilizzate del Fondo risorse decentrate anno 2023 da destinare al Fondo risorse decentrate anno 2024;
 - la determinazione del Segretario Generale n. 107 del 11/06/2024 con la quale:
 - si è provveduto alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2024, quantificandolo in € 1.042.103,90;
 - si dà atto che le somme non disponibili alla contrattazione, perché relative a istituti contrattuali di natura fondamentale o fissa e continuativa, sono individuate in complessivi € 525.473,88;
 - l'art. 25 del CCI del triennio 2023-2025 sottoscritto il 19/12/2023 con il quale la parte datoriale e la parte sindacale concordano che, a partire dal 2024, l'aumento delle disponibilità a favore delle Elevate Qualificazioni ove implicante una riduzione del Fondo dipendenti ai fini del rispetto del Limite 2016 riferito alla categoria personale non dirigente possa avvenire fino ad un massimo di € 16.000;

dato atto che

- nella Relazione tecnico-finanziaria presentata risultano illustrati i criteri relativi al procedimento di calcolo adottato per quantificare le risorse decentrate stabili e variabili per l'anno 2024, dalla quale risulta che:
 - a) le risorse stabili, cioè quelle destinate al pagamento degli istituti con carattere di continuità, stabilità e certezza nel tempo, sono pari ad € 721.074,72 con un incremento, rispetto al 2023, di € 4.455,13.
Tra le risorse di natura fissa e ricorrente, trova allocazione anche la decurtazione permanente di cui all'art. 1 comma 456 della Legge 147/2013 (la legge di stabilità del 2014) resa strutturale a partire dal 2015;
 - b) le risorse variabili, cioè quelle caratterizzate da incertezza, eventualità e variabilità nel tempo risultano, sono pari ad € 321.029,18;

- l'art. 23 del D.lgs. 75/2017 abroga, dal 01/01/2017, l'art. 1 comma 236 della Legge 208/2015 e statuisce che, a decorrere dalla stessa data, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche, di cui all'art. 1 comma 2 del D.lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016";
- l'Amministrazione camerale, condividendo molteplici e convergenti deliberazioni della magistratura contabile, ha applicato il limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 alle risorse destinate al trattamento accessorio del personale nel suo ammontare complessivo e non con riferimento, come accaduto negli anni precedenti, alle risorse del salario accessorio riferite alle singole categorie di personale (dirigente e non dirigente). Questo ha in parte consentito all'Amministrazione di aumentare la disponibilità a bilancio per il finanziamento delle Elevate Qualificazioni, passate da 5 a 7 a decorrere dal 1° gennaio 2024 a seguito della definizione di una nuova struttura organizzativa camerale;
- rispetto agli anni precedenti, per una più completa esposizione ai fini della verifica del rispetto del Limite 2016, vengono prese in considerazione le risorse utilizzate per remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale dipendente, stanziare a bilancio nel loro valore massimo, pari ad € 90.000,00, sia nel 2016 che negli anni successivi;

considerato che,

come evidenziato nella Relazione tecnico finanziaria,

- il limite (2016) al trattamento accessorio del personale camerale complessivamente inteso ammonta ad € 1.453.149,82 e risulta composto dalle seguenti voci:

limite trattamento accessorio personale dirigente anno 2016 Area Funzioni Locali		350.899,69 €
limite trattamento accessorio personale non dirigente anno 2016 Comparto Funzioni Locali		1.102.250,13 €
Fondo risorse decentrate anno 2016 (solo risorse soggette al limite)	1.012.250,13 €	
Risorse lavoro straordinario 2016	90.000,00 €	
Limite 2016 - Art. 23 comma 2 D.Lgs. 75/2017 riferito al trattamento accessorio del personale camerale complessivamente inteso (dirigenti e non dirigenti)		1.453.149,82 €

- le risorse relative al trattamento accessorio del personale dirigente anno 2024 da prendere in considerazione per la verifica del limite 2016 sono pari a € 339.978,43, come risulta dalla determinazione del Segretario Generale n. 103 del 10/06/2024 che quantifica il Fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato per la dirigenza;
- le risorse relative al trattamento accessorio del personale non dirigente anno 2024 da prendere in considerazione per la verifica del limite 2016 sono pari ad € 1.108.829,81 le cui voci di composizione sono:

Fondo risorse decentrate Risorse 2024 sottoposte a vincolo 2016	925.306,07 €
Risorse destinate agli incarichi di E.Q. Risorse 2024 sottoposte a vincolo 2016	93.523,74 €
Risorse lavoro straordinario anno 2024	90.000,00 €
AMMONTARE RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE NON DIRIGENTE 2024 CHE RILEVA AI FINI DELLA VERIFICA DEL RISPETTO DELL'ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	1.108.829,81 €

- le risorse del Fondo risorse decentrate anno 2024 prese in considerazione per la verifica del rispetto del limite 2016 derivano dalle seguenti voci:

Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità di cui art. 79 comma 1 (comprende: risorse art. 67 comma 1+comma 2 lettera c) CCNL 21/05/2018 e decurtazione permanente ex art. 1 comma 456 Legge 147/2023)	639.743,90 €
--	--------------

Risorse variabili - Art. 79 comma 2 lettera b) incremento massimo dell'1,2% monte salari 1997 esclusa quota dirigenza	39.688,49 €
Risorse variabili - Art. 79 comma 2 lettera c)	245.873,68 €
AMMONTARE RISORSE FONDO 2024 CHE RILEVA AI FINI DELLA VERIFICA DEL RISPETTO DELL'ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	925.306,07 €

mentre le risorse del Fondo 2024 non sottoposte al vincolo di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 sono pari ad € 116.797,83 e si compongono come di seguito:

Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità di cui all'art. 79 comma 1 lettera a) CCNL 16/11/2022 che richiama art. 67 comma 2 lettera a) e b) CCNL 21/05/2018	27.794,70 € (12.064,00+15.730,70)
Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità di cui all'art. 79 comma 1 lettera b) CCNL 16/11/2022	10.562,50 €
Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità di cui all'art. 79 comma 1 lettera d) CCNL 16/11/2022	28.494,44 €
Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità di cui all'art. 79 comma 1-bis	14.479,18 €
Risorse variabili di cui art. 79 comma 2 lettera d) CCNL 16/11/2022 - Risparmi di straordinario 2023 accertati a consuntivo	17.462,47
Risorse variabili di cui all'art. 79 comma 3 CCNL 16/11/2022	8.126,32 €
Risorse variabili Economie Fondo anno 2023 parte stabile - Riferimento determinazione SG n. 101 del 10/06/2024	9.878,22 €
AMMONTARE RISORSE FONDO 2024 CHE NON RILEVA AI FINI DELLA VERIFICA DEL RISPETTO DELL'ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	116.797,83 €

- le risorse relative al trattamento accessorio del personale complessivamente inteso per il 2024 di cui tener conto per la verifica del rispetto del vincolo di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 risultano complessivamente pari ad € 1.448.808,24 così composte:

Fondo risorse decentrate Risorse 2024 sottoposte a vincolo	925.306,07 €		
Risorse destinate agli incarichi di E.Q. Risorse 2024 sottoposte a vincolo	93.523,74 €		
Risorse per lavoro straordinario anno 2024	90.000,00 €		
Risorse trattamento accessorio personale non dirigente Risorse 2024 sottoposte a vincolo di cui all'art. 23 comma 2 D.Lgs. 75/2017		1.108.829,81 €	
Risorse trattamento accessorio personale dirigente Risorse 2024 sottoposte a vincolo di cui all'art. 23 comma 2 D.Lgs. 75/2017		339.978,43 €	
Ammontare complessivo delle risorse destinate nel 2024 al trattamento accessorio personale (dirigente e non dirigente) e sottoposte al vincolo di cui all'art. 23 comma 2 D.Lgs. 75/2017			1.448.808,24 €

- le risorse 2024 sottoposte al vincolo di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, ed evidenziate al punto precedente, non sono superiori al trattamento accessorio dell'anno 2016 complessivamente inteso (1.448.808,24 < 1.453.149,82);

preso atto che

- le risorse del Fondo 2024 non disponibili alla contrattazione integrativa ammontano ad € 525.473,88 e sono di natura stabile, destinate a finanziare:
 - differenziali storici di progressione economica per € 466.490,65;
 - indennità di comparto per € 58.983,23.
- le risorse del Fondo 2024 disponibili alla contrattazione integrativa ammontano ad € 516.630,02, così suddivise:

Risorse stabili disponibili alla contrattazione integrativa	195.600,84 €
Risorse variabili disponibili alla contrattazione integrativa	321.029,18 €
Risorse disponibili alla contrattazione integrativa 2024	516.630,02 €

La contrattazione integrativa ha stabilito, nell'ipotesi di CCI sottoscritto per il 2024 in data 20/09/2024, la seguente ripartizione delle risorse disponibili tra le diverse modalità di utilizzo:

descrizione	Importo	Note
Art. 80 comma 2 lettera j) CCNL 22/11/2022 Differenziali stipendiali	29.100,00 €	Nuovi differenziali stipendiali 2024 (progressioni economiche orizzontali)
Art. 80 comma 2 lettera e) CCNL 22/11/2022 Indennità per specifiche responsabilità di cui art. 84	69.700,00 €	
Art. 80 comma 2 lettera c) CCNL 22/11/2022 Indennità condizioni lavoro di cui art. 84-bis che richiama art. 70-bis del CCNL 21/05/2018	2.000,00 €	
Art. 80 comma 2 lettera a) e lettera b) CCNL 22/11/2022 Premi legati alla performance	415.830,02 €	
	516.630,02 €	

- l'ipotesi di CCI 2024 prevede nuove progressioni economiche orizzontali (c.d. differenziali stipendiali) il cui importo destinato, € 29.100,00, trova copertura tra le risorse stabili disponibili alla contrattazione del Fondo risorse decentrate anno 2024;
- con riferimento all'utilizzo complessivo delle risorse del Fondo 2024 si ha la seguente destinazione:

UTILIZZO 2024	RISORSE FISSE	RISORSE VARIABILI	TOTALE
Progressioni economiche storiche	466.490,65 €		466.490,65 €
Indennità di comparto	58.983,23 €		58.983,23 €
Nuove progressioni	29.100,00 €		29.100,00 €
Indennità condizioni di lavoro	2.000,00 €		2.000,00 €
Indennità per specifiche responsabilità	69.700,00 €		69.700,00 €
Premi correlati alla performance	94.800,84 €	321.029,18 €	415.830,02 €
	721.074,72 €	321.029,18 €	1.042.103,90 €

- le somme relative al Fondo delle risorse decentrate 2024 trovano copertura negli stanziamenti previsti nel preventivo economico 2024, in particolare:
 - sul conto 321006 "retribuzione accessoria produttività" il cui stanziamento nel preventivo economico 2024 è di € 1.115.000,00;
 - sul conto 322000 "oneri previdenziali" il cui stanziamento nel preventivo economico 2024 è di € 1.140.000,00;

tutto ciò premesso

il Collegio

- valutato il Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2024, costituito per un importo complessivo di € 1.042.103,90;
- verificato che le Relazioni tecnico-finanziaria e illustrativa sono state predisposte in ossequio alle istruzioni emanate con la Circolare n. 25 del 19/07/2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e successive;

- verificato che il Fondo risorse decentrate anno 2024 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- verificato che l'onere scaturente dall'atto di costituzione del Fondo e disponibile alla contrattazione integrativa in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità del preventivo economico anno 2024;

esprime

- *Parere favorevole in ordine alla compatibilità economica e finanziaria della costituzione del Fondo risorse decentrate per la contrattazione integrativa anno 2024 e la sua destinazione;*
- *parere favorevole alla proposta di Contratto Collettivo Integrativo 2024, sottoscritto in data 19/09/2024, anche relativamente ai criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa tra le diverse modalità di utilizzo, nonché alle Relazioni tecnico-finanziaria e illustrativa già richiamate in premessa.*

Raccomanda

- di distribuire al personale le risorse incentivanti destinate per il 2024 solo a conclusione del periodico processo di valutazione e controllo delle prestazioni e dei risultati, nonché in base al livello di effettivo risultato conseguito, che non potrà prescindere da un effettivo incremento della produttività e di miglioramento qualitativo delle prestazioni rese dal personale;
- la corretta applicazione dell'art. 21 c.2 del D. Lgs. 33/2013 che prevede l'obbligo per tutte le amministrazioni pubbliche di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale, sezione "Amministrazione Trasparente" i contratti collettivi stipulati con la Relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa, certificata dagli organi di controllo, nonché gli obblighi di trasmissione delle informazioni come specificato al comma 3 dell'art. 40-bis del D.Lgs 165/2001.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Vito Galizia, Presidente

(Firma digitale ai sensi D.Lgs. 82/2005)

Dott. Andrea Martin, Componente

(Firma digitale ai sensi D.Lgs. 82/2005)

Dott. Massimo Venturato, Componente

(Firma digitale ai sensi D.Lgs. 82/2005)

Allegati:

- Fondo risorse decentrate personale non dirigente anno 2024 (schema riepilogativo allegato alla determinazione del Segretario Generale n. 107/2024).
- Ipotesi di CCI anno 2024 personale non dirigente, sottoscritto il 20/09/2024.
- Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria a corredo dell'ipotesi di accordo.